

Ondernemend aanbesteden, bijeenkomst 7 april 2010

Aanbesteding bomen en heesters

Kerngegevens

Levering van bomen en heesters. Deze levering dient te worden uitgevoerd ultimo 2010. De overeenkomst gaat eind 2010 in en zal een looptijd hebben van vier jaar. Opdrachtgever is een tiental Brabantse gemeenten. Geschatte contractwaarde is circa € De exacte contractwaarde is vooraf niet exact te bepalen, maar zal - gebaseerd op bestedingen uit het verleden - boven de Europese drempel liggen.

Toelichting

De gemeenten in kwestie hebben besloten om gezamenlijk één aanbesteding in de markt te zetten. De toestand van de gemeentelijke financiën wordt bekend verondersteld. Zeker in het licht van de nog te verwachten, ingrijpende bezuinigingen vanuit Den Haag dient iedere eurocent te worden omgedraaid. Door clustering van de diverse gemeentelijke behoeftes wordt beoogd "kwantumkorting" te verkrijgen. Tegelijkertijd bestaat er bij de gemeenten zorg over het effect van deze clustering. Het kan zijn dat kleinere bedrijven niet aan bod komen. Daardoor neemt de concurrentie af en zouden de door de overblijvende inschrijvers aangeboden prijzen weer kunnen stijgen. De gemeenten hechten grote waarde aan duurzaamheid. Zij willen er zeker van zijn dat de te leveren bomen en heesters biologisch zijn geteeld. Dat moet aantoonbaar zijn. Ten slotte zullen van de inschrijvers passende financiële garanties moeten worden gekregen, waardoor zeker is dat de op zichzelf omvangrijke opdracht correct kan worden uitgevoerd.

Hoe moet dit allemaal geregeld worden? Welke elementen moeten in de aanbesteding worden verwerkt? Aan de ene kant moet de aanbesteding voldoen aan de Europese eisen. Tegelijkertijd moet de aanbesteding voor de markt haalbaar en aantrekkelijk zijn. Welke branchespecifieke onderdelen moeten daarin een plaats krijgen? Welke elementen moeten zeker niet in de aanbesteding terechtkomen?

Aanbesteding met betrekking tot sloopwerken

Kernmerk

Opdrachtgever zijn drie Bizob-gemeenten. In de loop van 2010 zullen per gemeente aanbestedingen worden uitgeschreven met een opdracht tot sloop van een of meer (asbesthoudende) panden. Bij de sloop van één van de panden is daarnaast ook sprake van bodemsanering en grondwatersanering. De huidige geschatte waarde van de verschillende aanbestedingen varieert sterk van ca € 20.000 tot meer dan € 2.000.000.

Toelichting

Uit de aard der zaak is de uitvoering van (grootschalige) sloopwerken een activiteit met directe consequenties voor de omgeving. De gemeenten stellen dan ook hoge eisen aan veiligheid en kwaliteit. In de sloopbranche is sprake van aanmerkelijke kwaliteitsverschillen. Deze zijn deels te onderscheiden door certificering. Een zogenaamd BRLSVMS-007-certificaat is niet verplicht maar wel een indicatie. Dit certificaat heeft betrekking op (extra) eisen op het gebied van milieu, veiligheid en afvalscheiding. De gemeenten neigen er dan ook naar om dit certificaat verplicht te stellen als selectiecriteria. Tegelijkertijd bestaat er zorg over de vraag of hierdoor niet bij voorbaat – op zichzelf gekwalificeerde – bedrijven afhaken. Dit omdat bij een aanbesteding in het verleden gebleken is dat een groot aantal partijen dit certificaat niet heeft.

Verder is de prijs natuurlijk van belang. Moet deze voor 50% meewegen of moet een percentage hoger dan 50% worden toegekend aan de gevraagde kwaliteit? Zijn er nog andere kwaliteitscriteria die door de gemeente in de aanbesteding moeten worden verwerkt? Wat is ten slotte een redelijke financiële eis die door de gemeente aan de betreffende inschrijvers kan worden gesteld?

Hoe moet dit allemaal geregeld worden? Welke elementen moeten in de aanbesteding worden verwerkt? Aan de ene kant moet de aanbesteding voldoen aan de gemeentelijke eisen. Tegelijkertijd moet de aanbesteding voor de markt haalbaar en aantrekkelijk zijn. Welke branchespecifieke onderdelen moeten daarin een plaats krijgen? Welke elementen moeten zeker niet in de aanbesteding terechtkomen?

Aanbesteding elementenverhardingen

Kerngegevens

Oprachtgever is een Bizob-gemeente. Deze heeft met regelmaat opdrachten te vergeven met een relatief beperkte financiële waarde, ruim onder de drempelbedragen. De gemeente Waalre streeft naar langjarige contracten.

Toelichting

De gemeente Waalre streeft nadrukkelijk naar een transparante maar tegelijkertijd praktische en werkbare aanbesteding. Het gaat om opdrachten voor straatwerk met een relatief beperkte financiële omvang. Natuurlijk moet de aanbesteding voldoen aan het beginsel "gelijke kansen voor iedereen". Dit neemt niet weg dat de gemeente Waalre waar mogelijk zeker plaatselijke en lokale bedrijven de mogelijkheid wil geven zich in de aanbesteding te mengen. Dit zijn vaak wat kleinere bedrijven, maar die moeten wel sterk genoeg zijn om opdrachten met enige omvang goed aan te kunnen.

Mede vanuit efficiencyoverwegingen en kosten wil de gemeente Waalre contracten aangaan voor langere duur, bij voorkeur met een looptijd van vier jaar. Daardoor stijgt de totale waarde van het contract. Dat betekent dat de gemeente wel zeker wil weten dat in zee wordt gegaan met een inschrijver die goed is voor zijn geld.

Europese aanbestedingsrechtelijke verplichtingen zijn er niet. De gemeente Waalre behoeft de opdracht enkel te publiceren (conform het huidige lokale inkoopbeleid moet er nationaal openbaar aanbesteed worden, maar de gemeente mag en kan hiervan afwijken) en ervoor te zorgen dat de procedure eerlijk verloopt.

Hoe moet dit allemaal geregeld worden? Welke elementen moeten in de aanbesteding worden verwerkt? Aan de ene kant moet de aanbesteding voldoen aan de gemeentelijke eisen. Tegelijkertijd moet de aanbesteding voor de markt haalbaar en aantrekkelijk zijn. Welke branchespecifieke onderdelen moeten daarin een plaats krijgen? Welke elementen moeten zeker niet in de aanbesteding terechtkomen?

Multifunctionele accommodaties

Kerngegevens

Oprachtgever: (meerdere) gemeenten in Brabant. Het werk behelst de realisatie van een multifunctioneel gebouw, een combinatie van woningen enerzijds en kinderopvang, bibliotheek e.d. anderzijds.

Waarde van de opdracht is wisselend per gemeente, waarbij ook private partijen of woningbouwvereniging vaak meebetalen. De totale gemeentelijke begroting varieert van ettelijke tonnen tot een paar miljoen. De Europese drempel wordt nergens overschreden.

Toelichting

Het is duidelijk dat het gaat om een aanzienlijke opdracht. Daarbij kan door de gemeente in principe worden gekozen voor een gesplitste aanbesteding (waarbij eerst een aanbesteding voor ontwerp en bestek wordt uitgezet bij architecten en vervolgens het bestek in de markt wordt gezet) danwel een gecombineerde aanbesteding (*design and construct*) waarin ontwerp en uitvoering in één hand worden opgedragen.

De opdrachtgever in spe vindt dit een lastige keuze. Enerzijds is één aanbesteding efficiënt en is te verwachten dat daardoor een commercieel scherpe aanbieder wordt neergelegd. (onderzoek heeft aangetoond dat besparingen tot 14% reëel zijn).

Tegelijkertijd hebben met name grotere aannemers ervaring met een dergelijke omvangrijke *design and construct*-opdracht. Daardoor wordt het MKB vaak uitgesloten en dat wil de opdrachtgever in principe zoveel mogelijk vermijden.

Indien zou worden gekozen voor een separate opdracht aan de architect, geldt dit des te sterker. Het is de gemeente bekend dat jonge, onervaren maar zeer creatieve architecten moeilijk aan de bak komen, juist omdat zij niet eerder een kans hebben gekregen. De gemeente wil deze vicieuze cirkel doorbreken, maar wil tegelijkertijd dat het werk niet al te zeer het karakter krijgt van een "proefkonijn" of experiment. Geen Noord-Zuidlijnachtige toestanden graag!

Hoe moet dit allemaal geregeld worden? Welke elementen moeten in de aanbesteding worden verwerkt? Aan de ene kant moet de aanbesteding voldoen aan de gemeentelijke eisen. Tegelijkertijd moet de aanbesteding voor de markt haalbaar en aantrekkelijk zijn. Welke branchespecifieke onderdelen moeten daarin een plaats krijgen? Welke elementen moeten zeker niet in de aanbesteding terechtkomen?

Opdracht voor schoonmaakwerkzaamheden

Kerngegevens

Schoonmaakdiensten voor twee Bizob-gemeenten, start uitvoering in de loop van 2010 voor een periode van ten minste vier jaar. Geschatte contractwaarde ligt boven de Europese drempel. Bijzonderheid: inschakeling SW-bedrijven.

Toelichting

De gemeenten wensen hun schoonmaakopdrachten op een bijzondere wijze in de markt te zetten. Niet alleen in het kader van "maatschappelijk verantwoord ondernemen" acht zij het van belang dat zwakke groepen werknemers bij haar opdrachten worden betrokken.

De vraag is of een en ander de eerlijke concurrentie aantast en zo ja, op welke wijze een en ander zoveel mogelijk kan worden voorkomen?

Voor wat betreft de financiële component geldt dat ook deze gemeenten dienen te bezuinigen. Niettemin hebben zij moeten ondervinden dat "goedkoop veelal duurkoop is". Indien prijs voor een belangrijk deel de uitkomst van de aanbesteding bepaalt, wordt te laag ingeschreven en worden kwaliteitsdoelstellingen in de praktijk niet gehaald. Het is daarom van belang om vooral op zoek te gaan naar een "reële prijs"; een prijs die voor zowel de aanbestedende dienst als voor de inschrijver haalbaar is. De gemeente vraagt zich af op welke wijze een en ander in de te organiseren aanbesteding dient te worden verwerkt.

Hoe moet dit allemaal geregeld worden? Welke elementen moeten in de aanbesteding worden verwerkt? Aan de ene kant moet de aanbesteding voldoen aan de gemeentelijke eisen. Tegelijkertijd moet de aanbesteding voor de markt haalbaar en aantrekkelijk zijn. Welke branchespecifieke onderdelen moeten daarin een plaats krijgen? Welke elementen moeten zeker niet in de aanbesteding terechtkomen?

Geachte

Dank voor uw inschrijving voor de bijeenkomst op 7 april aanstaande in het provinciehuis.

Zoals u uit het programma kunt afleiden, staat een belangrijk deel van de bijeenkomst in het teken van een gedachtewisseling over concrete aanbestedingen die binnen afzienbare termijn in Brabant in de markt zullen worden gezet.

In de bijlage doen wij u alvast de nodige informatie toekomen. U treft een beschrijving van de aanbesteding op hoofdlijnen aan alsmede de keuzes die daarin door de aanbestedende dienst moeten worden gemaakt.

Wij zouden het zeer op prijs stellen, indien u voorafgaande aan de bijeenkomst uw mening en suggesties alvast met ons zou willen delen. Het gaat daarbij wat ons betreft niet alleen om opmerkingen en suggesties met betrekking tot de concrete aanbesteding als beschreven, maar ook tot ervaringen die u in de praktijk met vergelijkbare aanbestedingen heeft opgedaan. Dat kunnen positieve ervaringen zijn, maar vanzelfsprekend ook situaties die u als ondernemer niet meer mee zou willen maken en waarvoor u de deelnemers op 7 april aanstaande zou willen waarschuwen. Uw reacties zullen wij overigens nadrukkelijk vertrouwelijk behandelen. De binnengekomen reacties zullen tijdens de bijeenkomst anoniem aan de orde komen.

Dank voor uw meedenken in dezen. Wij zien ernaar uit u op 7 april aanstaande te mogen verwelkomen!

Met vriendelijke groet,

.....